

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

10 февраля 2023 года

гор. Зерноград

Зерноградский районный суд Ростовской области в составе: председательствующего судьи Тулаевой О.В., при секретаре Заболотней Я.О., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Прокурора Кагальницкого района Ростовской области в защиту прав и законных интересов государства и неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад «Морячок» комбинированного вида, третьему лицу Отделу образования Кагальницкого района об обязанности обеспечить здание детского сада системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор обратился в суд с настоящим иском, мотивируя свои требования тем, что Прокуратурой Кагальницкого района проанализирована информация, полученная от ОВО по Зерноградскому району – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Ростовской области» о несоблюдении МБДОУ детский сад «Морячок» (далее – детский сад) законодательства по обеспечению антитеррористической защищенности. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования). В соответствии с Требованиям детскому саду присвоена 4 категория. В нарушение положений Требований к антитеррористической защищенности объектов объект не оборудован системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. Выявленные нарушения закона свидетельствуют о ненадлежащей организации работы в сфере антитеррористической защищенности объекта образовательного учреждения, а также создают предпосылки к совершению актов незаконного вмешательства в его деятельность и причинению вреда жизни и здоровью неопределённому кругу лиц. В целях устранения выявленных нарушений заведующему МБДОУ детский сад «Морячок» 01.11.2022 внесено представление об устранении нарушений закона, нарушения не устранены.

В связи с этим прокурор просит суд: обязать муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Морячок» комбинированного вида обеспечить здание детского сада системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Представитель истца – помощник Прокурора Кагальницкого района Ростовской области Пивоваров М.С. в судебное заседание явился.

Ответчик МБДОУ детский сад «Морячок» в судебное заседание своего представителя не направил, до судебного заседания направил в суд заявление о признании иска, просил суд рассмотреть дело в отсутствие ответчика.

Третье лицо Отдел образования Кагальницкого района в судебное заседание своего представителя не направило, извещено надлежащим образом.

В судебном заседании представитель истца помощник Прокурора Кагальницкого района Пивоваров М.С. поддержал заявленные требования, ссылаясь на доводы, изложенные в исковом заявлении, просила суд удовлетворить иск в полном объеме.

Исследовав письменные доказательства, выслушав лиц, участвующих в деле, оценив все доказательства в совокупности, суд приходит к следующему.

В силу ч. 1, 2 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей; дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон № 124-ФЗ) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации. По смыслу данного федерального закона государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной активной жизни в обществе.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона № 124-ФЗ государственная политика в интересах ребенка является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка, ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ), одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации провозглашается обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии со ст. 3 Закона № 35-ФЗ, противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Закона № 35-ФЗ, юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно ч. 7 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) действие законодательства об образовании распространяется на все организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Российской Федерации.

Согласно ст. 41 Закона № 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя и обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

62

Нормами ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Утвержденная Президентом Российской Федерации 05.10.2009 года Концепция противодействия терроризму в РФ предусматривает, что субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму (пункт 7). Одним из направлений предупреждения (профилактики) терроризма является осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств (пункт 13). В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления (пункт 29). Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов (пункт 42).

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования).

Настоящие Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Для целей настоящих Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере общего образования, среднего профессионального образования в качестве основного вида деятельности (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий)).

Согласно п. 6, 8, 9, 10, 15 Требований в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

В соответствии с п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Пунктом 24 Требований установлен перечень мероприятий, которые осуществляются в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности.

В перечень необходимых мероприятий входит оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Судом установлено, что МБДОУ «Морячок» является юридическим лицом с основным видом деятельности «85.11 образование дошкольное» (л.д. 30-32).

Из Устава образовательного учреждения следует, что оно создано в целях реализации гарантированного гражданам Российской Федерации права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (л.д. 38).

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ распространяются на деятельность ответчика.

В соответствии с категорированием объектов (территорий) детскому саду присвоена четвертая категории опасности.

Отделением вневедомственной охраны по зерноградскому району – филиалом ФКГУ «УВО ВНГ России по Ростовской области» проведена проверка антитеррористической защищенности муниципальных образовательных организаций, в ходе которой установлено, что в МБДОУ «Морячок» отсутствует система оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. Результаты указанной проверки доведены до сведения Прокурора Кагальницкого района (л.д. 24-26).

На основании полученной информации Прокуратурой Кагальницкого района в деятельности ответчика по соблюдению законодательства по обеспечению антитеррористической защищенности объектов выявлены следующие нарушения.

В нарушение пп. «д» п. 24 Требований объект (территория) не оборудован системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

64

По результатам проведенной проверки на имя заведующего внесено представление № 7-25-2022 от 01.11.2022 о необходимости устранения нарушений (л.д. 5-7).

В ответе от 02.12.2022 № 114 на указанное представление сообщается, что с целью выполнения мероприятий, предусмотренных пп. «д» п. 24 Требований к антитеррористической защищенности объектов были запрошены коммерческие предложения о стоимости разработки проектно-сметной документации, на основании которых в Отдел образования Кагальницкого района подана заявка об увеличении размера субсидии на финансирование в 2022 году на 100 000 руб. (л.д.8).

В материалах гражданского дела имеется письмо от 28.09.2022 № 80, направленное ответчиком в Отдел образования Кагальницкого района, о необходимости увеличения субсидии на финансирование в 2022 году, коммерческие предложения о стоимости разработки проектно-сметной документации для оборудования учреждения системами оповещения и управления эвакуацией (л.д.9-12).

Судом установлено, что до настоящего времени выявленные недостатки ответчиком не устранены.

Выявленные нарушения закона свидетельствуют о ненадлежащей организации работы в сфере антитеррористической защищенности объекта образовательного учреждения, а также создают предпосылки к совершению актов незаконного вмешательства в его деятельность и причинению вреда жизни и здоровью неопределённому кругу лиц.

Таким образом, суд приходит к выводу о наличии у ответчика МБДОУ «Морячок» обязанности по устранению нарушений в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) и приведению состояния антитеррористической защищенности детского сада в соответствие с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006.

В соответствии со статьей 39 ГПК РФ истец вправе изменить основание или предмет иска, увеличить или уменьшить размер исковых требований либо отказаться от иска, ответчик вправе признать иск, стороны могут окончить дело мировым соглашением (пункт 1). Суд не принимает отказ истца от иска, признание иска ответчиком и не утверждает мировое соглашение сторон, если это противоречит закону или нарушает права и законные интересы других лиц (пункт 2).

Признание иска заявлено уполномоченным лицом ответчика (л.д.53) не противоречит закону, не нарушает права и законные интересы других лиц, в связи с чем суд принимает признание иска ответчиком.

С учетом установленных в судебном заседании обстоятельств, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных требований.

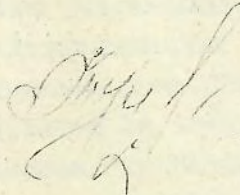
На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 194 - 199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Иск Прокурора Кагальницкого района Ростовской области удовлетворить.
Обязать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Морячок» комбинированного вида обеспечить здание детского сада системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Ростовской областной суд через Зерноградский районный суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

**Председательствующий
судья Зерноградского районного суда**



О.В. Тулаева

Мотивированное решение изготовлено 17.02.2023

Приговор, Решение
Определение, Постановление
вступил(о) в законную силу
« 18 » 03 2023
Секретарь *З.В. Сив. В. В.*

«КОПИЯ ВЕРНА»
Председатель суда *С.В. Божинский*
секретарь *М.В. Сив. В. В.*
« 18 » 03 2023

